ห้อง ผอ.สวพ.
เลขรับ ๑๗๗๘๒
วันที่ ๑๕ ธ.ค. ๒๕๖๐
เวลา ๑๐.๑๐

สำนักวิจัยและพัฒนาการป่าไม้
เลขรับ ๘๑๘๒
วันที่ ๑๕ ธ.ค. ๒๕๖๐
เวลา ๐๙.๕๑

ด่วนที่สุด **บันทึกข้อความ**

ส่วนราชการ กรมป่าไม้ กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๗๙-๔๖๙๒ โทรภายใน ๕๒๔๐

ที่ ทส ๑๖๐๐.๙/ว ๒๓๖๘๙ **วันที่** ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง สรุปการประชุมการจัดทำแผนปฏิรูปองค์การระดับเชิงลึกของกลุ่มภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติ

เรียน ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก

กรมป่าไม้ขอส่งสำเนาหนังสือกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๐.๙/ ๖๘๙ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง สรุปการประชุมการจัดทำแผนปฏิรูปองค์การระดับเชิงลึกของกลุ่มภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติ มาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาจัดทำข้อมูลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมของภารกิจในส่วนที่เกี่ยวข้อง ส่งให้กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ภายในวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

(นายจเรศักดิ์ นันตะวงษ์)
รองอธิบดีกรมป่าไม้
รักษาราชการแทนอธิบดีกรมป่าไม้

เรียน ผอ.สวพ.
- เพื่อโปรดพิจารณา
- เห็นควรแจ้งเวียน ทุกสำนัก เพื่อจัดทำข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้อง แจ้งให้ [illegible] ภายใน [illegible]

15 ธค 60

(นายพิเศรษฐ สือชานิมิตจิต)
นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ
ทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนอำนวยการ

- แจ้ง ผอ.สังนทุกสังน ประชุมเพื่อจัดทำข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ สวพ. ในวันที่ 18 ธ.ค. 60 ณ. ห้องประชุม สวพ. ชั้น 2 อาคารสุรวงศ์ เวลา 10.00 น.

๑๕ ธ.ค. ๒๕๖๐

(นายสาโรจน์ วัฒนสุขสกุล)
นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ รักษาการในตำแหน่ง
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านวิจัยและพัฒนาผลิตผลป่าไม้ รักษาราชการแทน
ผู้อำนวยการสำนักวิจัยและพัฒนาการป่าไม้

ดูในเว็บ สวพ. ค่ะ

ห้องรองอธิบดีกรมป่าไม้ (นายจเรศักดิ์)
เลขรับ ๗๙๗๗
วันที่รับ ๑๓ ธ.ค. ๒๕๖๐
เวลา

ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ฝ่ายพัฒนาโครงสร้างและระบบงาน โทร. ๕๒๔๐, ๕๐๔๘

ที่ ทส ๑๖๐๐.๙/๒๘๔ **วันที่** ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง สรุปการประชุมการจัดทำแผนปฏิรูปองค์การระดับเชิงลึกของกลุ่มภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติ

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

เรื่องเดิม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๑๐/ว๔๗๐๓ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ ขอเชิญประชุมการจัดทำแผนปฏิรูปองค์การระดับเชิงลึกของกลุ่มภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติ และกำหนดจัดประชุมในการวิเคราะห์ภารกิจที่สำคัญโดยให้กรมป่าไม้เข้าร่วมประชุมในวันศุกร์ที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๔.๐๐ – ๑๖.๓๐ น. ณ ห้องประชุมชั้น ๑๗ อาคารกรมควบคุมมลพิษ (เอกสารหมายเลข ๑)

ข้อเท็จจริง

กลุ่มพัฒนาระบบบริหารขอเรียนว่า ได้ไปเข้าประชุมในวัน เวลา และสถานที่ดังกล่าวแล้ว ที่ประชุมมีรองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นางสาวสิทธิลักษณ์ ระวิวรรณ) เป็นประธาน ผู้เข้าประชุมประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานต่างๆของกรมป่าไม้ กพร.ทส. และผู้แทนสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด สรุปผลการประชุม ได้ ดังนี้

๑. รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นางสาวสิทธิลักษณ์ ระวิวรรณ) เป็นประธานที่ประชุม ได้พิจารณาข้อมูลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมของกรมป่าไม้ที่จัดทำเสนอไป เห็นว่ายังเป็นการเขียนในภาพกว้าง การระบุปัญหาขาดการชี้เฉพาะเจาะจง จึงขอให้กรมป่าไม้พิจารณาจัดทำข้อมูลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมอีกครั้ง ให้ได้ข้อมูลเชิงลึกที่มีการเฉพาะเจาะจงในรายละเอียดของประเด็นที่เป็นปัญหา เช่น กฎหมายที่เป็นปัญหาก็ให้ระบุมาตรา ข้อจำกัดที่ทำให้ทำงานได้ยาก ทำให้เพิ่มงาน เกิดความขัดแย้งในพื้นที่ หรืออาจทำให้เจ้าหน้าที่ถูกร้องเรียน

๒. ให้แยกวิเคราะห์เป็นรายภารกิจ เนื่องจากมีสภาพของปัจจัยที่ต่างกัน

๓. ข้อมูลการวิเคราะห์แต่ละภารกิจ ประกอบด้วย

๓.๑ ปัจจัยสภาพแวดล้อมภายนอกที่มีผลกระทบต่อการทำงาน (External Environment)

๓.๒ ขีดความสามารถ/ความเข้มแข็ง (Organization capacity) จุดแข็ง, จุดอ่อน และแนวทางการพัฒนา

๓.๓ การเสนอคุณค่าของภารกิจต่อประชาชนและประเทศชาติ (Value proposition statement) เชิงปริมาณหรือเชิงคุณภาพ

/๓.๔ บทบาทภารกิจ

๓.๔ บทบาทภารกิจในปัจจุบัน (As Is) การปรับเปลี่ยนบทบาทภารกิจในอนาคต (To Be) และแนวทางการพัฒนา (How To)

๔. กำหนดส่งข้อมูลวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ โดยส่งให้ กพร.ทส. รวบรวมเพื่อประชุมในภาพรวมของกลุ่มภารกิจทรัพยากรธรรมชาติ (ปม. อส. ทช. และ ทธ.) ในวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐

ข้อพิจารณา

กลุ่มพัฒนาระบบบริหารพิจารณาแล้ว เพื่อให้มีข้อมูลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมของกรมป่าไม้ส่งให้ กพร.ทส. ตามกำหนด เห็นควรมีหนังสือแจ้งให้หน่วยงานของกรมป่าไม้เพื่อจัดทำข้อมูลตามข้อ ๓ ส่งให้กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ภายในวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดลงนามในร่างหนังสือที่แนบมาพร้อมนี้

(นายปราโมทย์ ห่านวิไล)
ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

สั่งงานแล้ว

(นายจเรศักดิ์ นันตะวงษ์)
รองอธิบดีกรมป่าไม้
ข้าราชการแทนอธิบดีกรมป่าไม้

POLITICAL

❑ รัฐธรรมนูญ มีบทบัญญัติเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติ

❑ นโยบายรัฐบาล

❑ พันธกรณีและข้อตกลง กรอบความร่วมมือระหว่างประเทศ

❑ การเปลี่ยนแปลงทางการเมือง

❑ ระบบการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี Good Governance

❑ การบูรณาการระหว่างหน่วยงาน

ECONOMIC

❑ การขยายตัวทางเศรษฐกิจภาคอื่น เช่นภาคการเกษตร(ข้าวโพด/ยางพารา/ปาล์ม) ภาคอุตสาหกรรม ภาคการท่องเที่ยว (รีสอร์ท) มีความต้องการพื้นที่มากขึ้น บุกรุกพื้นที่ป่าไม้

❑ การพัฒนาและยกระดับประเทศให้พ้นจากกับดักรายได้ปานกลางสู่รายได้สูง กระทบต่อทรัพยากร

SOCIAL

❑ กระแสอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติของสังคมสูงขึ้น มีเครือข่ายอนุรักษ์ฯ เพิ่มมากขึ้น

❑ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change)

❑ ภัยพิบัติธรรมชาติที่ทวีความรุนแรงมากขึ้น

❑ วิถีชีวิตและการบริโภค ของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงตามการเลื่อนไหลของกระแสวัฒนธรรมโลกที่ผสมผสาน

TECHNOLOGY

❑ ภาครัฐปรับสู่รัฐบาลดิจิทัล (แผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม 2559)

❑ Big Data

จุดแข็ง	จุดอ่อน	แนวทางการพัฒนา
ด้านกฎหมาย : มีกฎหมายเป็นเครื่องมือในการทำงานของหน่วยงาน - พ.ร.บ. ป่าไม้ พุทธศักราช 2484 - พ.ร.บ. ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 - พ.ร.บ. สวนป่า พ.ศ. 2535 - พ.ร.บ. เลื่อยโซยนต์ พ.ศ. 2545	ด้านกฎหมาย : ▪ กฎหมายบางฉบับใช้มาเป็นเวลานาน ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน	1..... ..... 2..... ..... 3..... .....
ด้านโครงสร้าง : มีหน่วยงานและบุคลากรกระจายครอบคลุมอยู่ทั่วประเทศทั้งส่วนกลางและส่วนกลางในภูมิภาค	ด้านโครงสร้าง : ▪ บางหน่วยงานไม่สะท้อนกับงานในปัจจุบัน ▪ บางภารกิจซ้ำซ้อนในพื้นที่	1..... ..... 2..... ..... 3..... .....

จุดแข็ง	จุดอ่อน	แนวทางการพัฒนา
ด้านเทคโนโลยี : มีฐานข้อมูลสารสนเทศหลากหลาย และมีการพัฒนารวบรวมและจัดทำข้อมูลเชิงพื้นที่มาโดยต่อเนื่อง	ด้านเทคโนโลยี : • ฐานข้อมูลที่จำเป็นในการตัดสินใจไม่ทันสมัย • ข้อมูลขาดความเชื่อมโยง และไม่นำไปใช้ประโยชน์อย่างคุ้มค่า	1..... ..... 2..... ..... 3..... .....
ด้านบุคลากร : บุคลากรมีความรู้ประสบการณ์ ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านที่รับผิดชอบ และสามารถตอบสนองนโยบายเร่งด่วนที่หน่วยงานอื่นไม่สามารถดำเนินการได้ อย่างทันท่วงที	ด้านบุคลากร : • อายุเฉลี่ยสูง ขาดความต่อเนื่อง • ขาดการพัฒนาความรู้ที่เป็นระบบ • กระจุกตัวในสำนักงาน ไม่กระจายลงพื้นที่ ไม่สอดคล้องกับปริมาณงาน • ไม่มี Career Path ที่ชัดเจน	1..... ..... 2..... ..... 3..... .....

จุดแข็ง	จุดอ่อน	แนวทางการพัฒนา
ด้านกระบวนงาน/การบูรณาการทำงานร่วมกันภายในกระทรวง : <u>ระหว่างหน่วยงาน</u> - มีการบูรณาการทำงาน (ศูนย์ปฏิบัติการพิทักษ์ป่า)	ด้านกระบวนงาน/การบูรณาการทำงานร่วมกันภายในกระทรวง : <u>ระหว่างหน่วยงาน</u> ▪ การบูรณาการยังมีช่องว่างเนื่องจากมีกรอบของโครงสร้าง/ระเบียบ	1..... ..... 2..... ..... 3..... .....
<u>กับภาคประชาชน</u> ·มีเครือข่ายอาสาสมัครชุมชนสนับสนุนการปฏิบัติงานให้กับหน่วยงาน เช่น เครือข่ายอาสาสมัครป้องกันไฟป่า เครือข่ายป่าชุมชน เครือข่ายป้องกันรักษาป่า	<u>กับภาคประชาชน</u>	1..... ..... 2..... ..... 3..... .....

Value Proposition Statement

.....

.....

.....

.....

วิธีการที่ทำให้บรรลุผลสำเร็จ ตาม Value Proposition Statement (เชิงปริมาณหรือเชิงคุณภาพ)

.....

- .....
- .....
- .....
- .....

.....

- .....
- .....
- .....
- .....

.....

- .....
- .....
- .....
- .....

บทวิเคราะห์บทบาทภารกิจของกรมป่าไม้

๒.๔ การวิเคราะห์บทบาทภารกิจของกรมในปัจจุบัน (As Is) : การปรับเปลี่ยนบทบาทภารกิจของกรมในอนาคต (To Be): แนวทางการพัฒนาองค์การ (How to)

ประเภทงาน/ภารกิจ/กิจกรรม	บทบาทภาครัฐ		แนวทางการพัฒนาองค์การ (How to)
	(As-Is)	(To-Be)	
ด้านอนุรักษ์ ป้องกัน รักษา และฟื้นฟู			
๑. ภารกิจส่งเสริมและพัฒนาการป่าไม้			
กิจกรรม ๑ : งานส่งเสริมการจัดการป่าชุมชน	Promoter Facilitator		
กิจกรรม ๒ : งานส่งเสริมการเพาะชำกล้าไม้	Promoter Facilitator		
กิจกรรม ๓ : งานส่งเสริมการปลูกป่าภาครัฐ	Promoter Facilitator		
๒.ภารกิจป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า			
กิจกรรม ๑ : งานป้องกันรักษาป่าและปราบปราม	Policy Advisor		
กิจกรรม ๒: งานควบคุมไฟป่า	Policy Advisor		
ด้านวิชาการ			
๑. ภารกิจวิจัยและพัฒนาการป่าไม้			
กิจกรรม ๑ : งานวิจัย พัฒนา และถ่ายทอดด้านป่าไม้	Policy Advisor		
ด้านการบริการทางสังคม			
๑.ภารกิจจัดการที่ดินป่าไม้			
กิจกรรม ๑ : งานกำหนดเขตที่ดินป่าไม้	Regulator		
กิจกรรม ๒ : งานจัดการสิทธิ์การใช้ที่ดินป่าไม้	Regulator		
กิจกรรม ๓ : งานสำรวจและวิเคราะห์ทรัพยากรป่าไม้	Policy Advisor		
กิจกรรม ๔ : งานภูมิสารสนเทศป่าไม้	Policy Advisor		

บทวิเคราะห์บทบาทภารกิจของกรมป่าไม้

๒.๔ การวิเคราะห์บทบาทภารกิจของกรมในปัจจุบัน (As Is) : การปรับเปลี่ยนบทบาทภารกิจของกรมในอนาคต (To Be): แนวทางการพัฒนาองค์การ (How to)

ประเภทงาน/ภารกิจ/กิจกรรม	บทบาทภาครัฐ		แนวทางการพัฒนาองค์การ (How to)
	(As-Is)	(To-Be)	
ด้านการบริการทางเศรษฐกิจ			
๑. ภารกิจการอนุญาต			
กิจกรรม ๑ : งานอนุมัติ อนุญาตด้านป่าไม้	Regulator/Operator		
๒. ภารกิจส่งเสริมและพัฒนาการป่าไม้			
กิจกรรม ๑ : งานส่งเสริมการปลูกป่าภาคเอกชน	Promoter Facilitator		

ประเภทงาน/ภารกิจ/กิจกรรม	บทบาทภาครัฐ		แนวทางการพัฒนาองค์การ (How to)
	(As-Is)	(To-Be)	
ด้านบริหารจัดการ			
ภารกิจสนับสนุน		<u>เป้าหมายการปรับเปลี่ยนภารกิจสนับสนุนเป็นไปตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐</u>	
กิจกรรม ๑ : งานเทคโนโลยีสารสนเทศ กิจกรรม ๒ : งานแผนงาน กิจกรรม ๓ : งานกฎหมาย		ทดแทนอัตราว่างจากการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่น อย่างน้อยร้อยละ ๑๐ ของอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของตำแหน่งประเภทวิชาการในสายงานสนับสนุนที่ส่วนราชการมีในปีนั้น	
กิจกรรม ๔ : งานคลัง กิจกรรม ๕ : งานการเจ้าหน้าที่และพัฒนาบุคลากร		ทดแทนอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุของข้าราชการด้วยการจ้างงานรูปแบบอื่นทั้งหมด	

หมายเหตุ

การวิเคราะห์ภารกิจ (Business Analysis) จัดตามกลุ่มภารกิจ ๔ ด้าน ดังนี้

๑. เสนอแนะนโยบาย/บริหารนโยบาย (Policy Advisor) – การจัดทำนโยบายหรือยุทธศาสตร์/จัดทำแผนแม่บทหรือแผนหลัก/มาตรการ (ระดับประเทศ) เช่น แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ แผนการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ แผนแม่บทวัฒนธรรมแห่งชาติ เป็นต้น	**๒. กำกับดูแล (Regulator)** – การวางมาตรฐาน (ที่มีกฎหมาย/มติ ครม. รองรับ หรือเป็นภารกิจหลักของส่วนราชการ) เช่น มาตรฐานอาหาร มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม มาตรฐานแหล่งท่องเที่ยว มาตรฐานโรงแรม มาตรฐานที่อยู่อาศัยของผู้สูงอายุ – การออกกฎหมายและการบังคับใช้ให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด เช่น การตรวจโรงงาน การตรวจสถานรับเลี้ยงเด็กเอกชน การตรวจโรงฆ่าสัตว์ – การอนุมัติอนุญาตตามกฎหมาย เช่น การอนุญาตตั้งโรงงาน – รับรองมาตรฐาน เช่น การรับรองห้องปฏิบัติการ การออกใบรับรอง certification ต่าง ๆ หมายเหตุ : รวมถึงงานที่กรมจำเป็นต้องทำ ซึ่งอาจจะมีการออกกฎหมายรองรับในอนาคต
๓. ส่งเสริมสนับสนุน (Facilitator) – การส่งเสริมสนับสนุนให้เครือข่ายดำเนินการแทนภาครัฐ (ภาครัฐไม่ทำเอง) – การส่งเสริมสนับสนุนให้ความช่วยเหลือองค์กรภาคีเครือข่ายให้มีความเข้มแข็ง เช่น งานพัฒนา อสม. ทสม. – การส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีความเข้มแข็ง เช่น งานจับคู่ธุรกิจ การหาตลาดให้ผู้ประกอบการ งาน Road Show ในต่างประเทศ (กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ) – การให้ทุน (Funding) เช่น การให้ทุนวิจัยของ วช.	**๔. ปฏิบัติการ (Operator)** – งานบริการที่ภาครัฐจะต้องดำเนินการตามภารกิจพื้นฐานของรัฐ เช่น การศึกษา การต่างประเทศ การรักษาความสงบเรียบร้อย การสร้างความเป็นธรรม – งานบริการที่ภาครัฐต้องดำเนินการ แต่ไม่ใช่ภารกิจพื้นฐาน เช่น งานอนุรักษ์โบราณสถาน งานช่าง ๑๐ หมู่ งานศูนย์ OSCC งานนิคมสร้างตนเอง – การจัดระบบโครงสร้างพื้นฐาน เช่น การสร้างถนน การขุดบ่อน้ำบาดาล การวางโครงข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศ – งานส่งเสริม วิจัย และพัฒนาในกรณีที่กรมดำเนินการเอง และเป็นการดำเนินเพื่อกลุ่มเป้าหมายหลักของหน่วยงาน เช่น งานส่งเสริมให้ความรู้เกษตรกร (กรมส่งเสริมการเกษตร)
๕. Smart Regulator/Inspector – ลักษณะงานเช่นเดียวกับข้อ ๒. แต่เปลี่ยนรูปแบบการดำเนินงาน โดยมอบงานบางส่วนให้ภาคส่วนอื่น (เอกชน/ประชาสังคม/SDU/ท้องถิ่น) ดำเนินการ เช่น ใบอนุญาตโรงเรียนสอนขับรถเอกชน (กรมการขนส่งทางบก) การทำ Passport (กรมการกงสุล) <u>แต่อำนาจยังอยู่กับส่วนราชการ</u>	**๖. New Operator/Inspector** ลักษณะงานเช่นเดียวกับข้อ ๔. แต่เปลี่ยนรูปแบบการดำเนินงาน โดยมอบงานให้ภาคส่วนอื่น (เอกชน/ประชาสังคม/PO/ท้องถิ่น) ดำเนินการ <u>ซึ่งส่วนราชการไม่ดำเนินการเอง</u> เช่น บริษัทประชารัฐรักสามัคคีไปส่งเสริมชุมชนทำผลิตภัณฑ์ท้องถิ่น โดยที่กรมการพัฒนาชุมชนไม่ต้องดำเนินการเอง