

การศึกษาและ วิเคราะห์

# นโยบายการห้ามนำเข้า

## “ไม้แปรรูป”


โดย.....

ชวลิต อรมิตพัฒนพงศ์

สวลี ลาภโรจน์

ธวัชชัย สีนะ

ฝ่ายเศรษฐกิจป่าไม้      กองแผนงาน      กรมป่าไม้

## 1. คำนำ

ในอดีตไม้และผลผลิตป่าไม้ได้มีบทบาทที่สำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศชนิดหนึ่ง ที่สามารถทำรายได้ให้กับประเทศปีละเป็นจำนวนมาก โดยเคยทำรายได้จากการส่งออกเป็นอันดับที่ 4 ของสินค้าส่งออกทั้งหมด ในปี 2500 และเป็นอันดับที่ 7 ในปี 2519 หลังจากนั้นก็ได้ลดบทบาทลงมาก ทั้งนี้เนื่องมาจากความต้องการใช้ไม้ภายในประเทศให้เพิ่มปริมาณขึ้นเรื่อย ๆ ประกอบกับในระยะหลังพื้นที่ป่าไม้ของประเทศก็ได้ลดจำนวนลงไปมาก ทั้งนี้ เนื่องจากการบุกรุกทำลายป่าเพื่อขยายที่ทำกิน การลักลอบตัดไม้ทำลายป่า การก่อสร้าง บริการสาธารณะต่าง ๆ เช่น ถนน เขื่อน อ่างเก็บน้ำ และนิคมต่าง ๆ เป็นต้น และนอกจากนี้ยังสืบเนื่องมาจากการอนุญาตให้มีการทำไม้ออกมาอย่างถูกต้อง ซึ่งเป็นสาเหตุที่ทำให้รัฐบาลได้กำหนดมาตรการในการห้ามส่งไม้ซุงและไม้แปรรูปโดยสิ้นเชิง เมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2520 โดยได้หันมาส่งเสริมการส่งออกผลิตภัณฑ์ไม้แทน เช่น เฟอร์นิเจอร์ ไม้ยาง ไม้อัด ไฟเบอร์บอร์ด และซีบอร์ด เป็นต้น เพื่อให้มีการจ้างแรงงานภายในประเทศและเป็นการเพิ่มมูลค่าของผลิตภัณฑ์ด้วย และนอกจากนี้รัฐบาลยังได้มี มติ ครม. เมื่อวันที่ 9 มกราคม 2522 ให้อลดการทำไม้ลงเหลือร้อยละ 50 ของพื้นที่ที่อนุญาตให้ทำไม้ออกทั้งหมดของประเทศ โดยมีเป้าหมายที่สำคัญก็เพื่อให้ประเทศได้มีไม้ใช้ตามความต้องการทางเศรษฐกิจในระยะยาว อนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ให้กลับมามีความอุดมสมบูรณ์และเพื่อความมั่นคงปลอดภัยของประเทศ

จากมาตรการการห้ามส่งออกไม้ซุงและไม้แปรรูปดังกล่าว ดูเหมือนว่าจะเป็นการปกป้องผู้บริโภคไม้ภายในประเทศ แต่เมื่อมีมาตรการปิดการทำไม้ลงเหลือร้อยละ 50 ของพื้นที่แล้ว กลับก่อให้เกิดความขาดแคลนไม้ยิ่งขึ้น จึงเป็นผลทำให้ต้องมีการนำเข้าไม้และผลผลิตป่าไม้จากต่างประเทศ เพื่อทดแทนการขาดแคลนนั้น และการนำเข้านี้ก็ได้ทวีความสำคัญและมีบทบาทในทางเศรษฐกิจมากยิ่งขึ้นเป็นลำดับ จนเป็นที่วิตกว่าการนำเข้าไม้ โดยเฉพาะไม้แปรรูปนั้นจะก่อให้เกิดผลเสียในทางเศรษฐกิจมากกว่าผลดีที่จะได้รับ จึงได้มีหลายหน่วยงานได้เสนอแนวนโยบายที่จะห้ามการนำเข้าไม้แปรรูปโดยสิ้นเชิงเสียเลยทีเดียว ซึ่งเรื่องนี้น่าจะได้มีการพิจารณาอย่างรอบคอบ จึงได้นำเรื่องนี้มาทำการศึกษาและวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของนโยบายนี้ เพื่อจะได้นำมาใช้เป็นแนวทางในการพิจารณา กำหนดนโยบายการนำเข้าไม้แปรรูปได้ต่อไป